

UCHWAŁA NR 50.110.9.2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Szczecineckiego na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Jolanta Kuźmicka | – Przewodnicząca |
| 2. Marek Dulewicz | – Członek |
| 3. Remigiusz Szymański | – Członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Powiatu Szczecineckiego na rok 2026.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r. Zarząd Powiatu Szczecineckiego, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Szczecineckiego na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Szczecineckiego na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałami Rady Powiatu w Szczecinku Nr LVI/392/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz Nr XXVI/214/2012 z dnia 27 września 2012 r. o zmianie uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wszystkie wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie prawie wszystkich dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na brak wyodrębnienia w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, nie wyodrębniono dochodów sklasyfikowanych w § 2320 Dotacja celowa otrzymana z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (dz. 853 rozdz. 85311 w kwocie 8 000,00 zł) oraz w § 2337 Dotacja celowa otrzymana od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (dz. 710 rozdz. 71095 w kwocie 142 875,00 zł) zgodnie z dyspozycją art. 237 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2026 roku dochodów w wysokości: 241 233 804,17 zł, w tym dochodów bieżących 218 198 346,50 zł i dochodów majątkowych 23 035 457,67 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 245 931 227,09 zł, w tym wydatki bieżące 212 795 758,30 zł i wydatki majątkowe 33 135 468,79 zł. Na podstawie powyższego ustalony na koniec 2026 roku wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 4 697 422,92 zł, którego sfinansowanie zaplanowano z kredytu. W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano przychody w kwocie 12 100 011,12 zł oraz rozchody w kwocie 7 402 588,20 zł.

W §7 projektu ustalono w prawidłowy sposób oraz wystarczającej wysokości limit zaciągania zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zaproponowane w projekcie upoważnienia dla organu wykonawczego nie budzą zastrzeżeń Składu, albowiem znajdują umocowanie w przepisach ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w:

- § 6 projektu uchwały ustalono dochody i wydatki związane z realizacją pkt 3) zadań z zakresu ochrony środowiska zgodnie z załącznikiem Nr 10, w załączniku Nr 10 wykazano wydatki w dz. 900 rozdz. 90006 w § 430 w kwocie 50 000,00 zł i rozdz. 90095 § 430 w kwocie 31 000,00 zł natomiast w załączniku Nr 2 Wydatki budżetu Powiatu Szczecineckiego na 2026 r. wykazano wydatki odpowiednio rozdz. 90006 § 430 w kwocie 5 000,00 zł oraz rozdz. 90095 § 430 w kwocie 4 000,00 zł;
- § 9 projektu uchwały ustalono dotacje:
pkt 1) celowe na zadania własne powiatu realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych oraz w załączniku Nr 7 Dotacje celowe udzielone w 2026 r. z budżetu Powiatu Szczecineckiego na zadania własne powiatu realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych w łącznej kwocie 271 500,00 zł nie ujęto dotacji w kwocie 144 625,00 zł sklasyfikowanej w § 236 Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego (dz. 755 rozdz. 75515);
pkt 3) celowe, na zadania własne powiatu realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych oraz w załączniku Nr 9 Dotacje celowe udzielone w 2026 r. z budżetu Powiatu Szczecineckiego na zadania własne powiatu realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych w łącznej kwocie 793 629,00 zł nie ujęto dotacji w kwocie 400 000,00 zł sklasyfikowanej w § 630 Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (dz. 600 rozdz. 60014).
Wobec powyższego Skład wskazuje na konieczność zweryfikowania zaplanowanych kwot dotacji wykazanych w § 9 projektu uchwały oraz załączników Nr 7, 9, 10.
- części opisowej na stronie 3 w poz. 1 wydatki bieżące wykazano dotacje na zadania bieżące w kwocie 13 924 584,20 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 4 468 068,00 zł natomiast w załączniku Nr 2 Wydatki budżetu Powiatu Szczecineckiego na 2026 r. wykazano wydatki odpowiednio w kwotach 13 024 584,20 zł oraz 5 386 068,00 zł.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ostatnio cytowanej ustawy. Biorąc pod uwagę dane przedstawione w projekcie uchwały budżetowej Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, reglamentującą wysokość spłaty zadłużenia.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Kuźmicka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/